

از عدالتِ عظیمی

تاریخ فیصلہ: 24 اگست 1964

اوٹار سنگھ

بنام

سیٹ آف پنجاب

(اے کے سرکار، کے این و انچو اور رکھ بردیاں جسٹسز)

انڈین الیکٹریسٹی ایکٹ (9، سال 1910)، ذیلی دفعہ 39 اور 50-دفعہ 39

کے تحت جرم - ایکٹ کے خلاف ہے - کون قانونی چارہ جوئی کر سکتا ہے۔

اپیل گزار پر انڈین الیکٹریسٹی ایکٹ (9 سال 1910) کی دفعہ 39 کے تحت بھی کی چوری کا مقدمہ چلا یا گیا اور اسے سزا نامی گئی۔ انہوں نے دلیل دی کہ چونکہ ان کے خلاف استغاثہ ایکٹ کے خلاف جرم کے لئے تھا، لہذا یہ نااہل تھا، کیونکہ، یہ ایکٹ کی دفعہ 50 میں ذکر کردہ کسی بھی شخص کے کہنے پر قائم نہیں کیا گیا تھا۔ حکم ہوا کہ: اپیل کنندہ کی سزا کو کا لعدم قرار دیا جانا چاہئے۔ قانون کی دفعہ 39 میں مذکور بھلی کی بے ایمانی سے اخراج تعزیرات ہند کے تحت جرم نہیں ہو سکتا کیونکہ صرف اس کے تحت یہ جرم نہیں ہے۔ بد دیانتی کا مطلب یہ ہے کہ اس دفعہ نے ظابطہ کے معنی کے اندر چوری کی، یعنی ظابطہ میں بیان کردہ قسم کا جرم چوری کے طور پر بیان کیا گیا ہے۔ چونکہ جرم بناؤنی کہانی کو بڑھا چڑھا کر تخلیق کیا جاتا ہے، اس لیے بناؤنی کہانی کو اٹھانے والی دفعہ یعنی دفعہ 39 کو جرم پیدا کرنے کے لیے

کہا جانا چاہیے۔ چونکہ ضابطہ اخلاق کے تحت تصریح کو جرم سمجھا جانا ہے، اس لیے بناؤٹی کہانیوں پر آخر تک عمل کیا جانا چاہیے اور اس طرح پیدا ہونے والے جرم میں اس جرم کے لیے ظابطہ میں مذکور سزا شامل ہوگی۔ سزا خود ظابطہ کے تحت نہیں ہے کیونکہ اس کے تحت توانائی کا اخراج کوئی جرم نہیں ہے۔ مزید برآں، ایکٹ کی دفعہ 50 کا مقصد قانون کے خلاف کسی بھی ایسے شخص کی طرف سے قانونی چارہ جوئی کو روکنا ہے جو ایسا کرنے کا انتخاب کرتا ہے کیونکہ، جرام صرف خصوصی الہیت رکھنے والے افراد ہی ثابت کر سکتے ہیں، اور اس کی کوئی وجہ نہیں ہے کہ اس کا اطلاق دفعہ 39 کے ذریعہ چوری کے جرم کے طور پر کی گئی توانائی کے بے ایمانی سے اخراج پر نہیں ہونا چاہئے تھا۔ [107AC-EG].

ایپر ربمقابلہ وشونا تھ، R. [1937]I.L.R. 102All. دھول چند بمقابلہ سٹیٹ [1956]I.L.R. 6 راجستان 1856 اور P.Nre وینکٹر امانا نیکر 1962A.I.R 497 مدراس کی منظوری دی گئی۔

سٹیٹ بمقابلہ مکن لال چونی لال بوگاوت، R. [1956]A.I.R. 354، تمسی 1956 بمبئی 354، پرساد بمقابلہ سٹیٹ، 472L.J Cr. 1 (1964) اور پبلک پر اسیکیوٹر (F.B) 271.L.W (1964). نامنظور کیا گیا فوجداری اپیلیٹ دائرہ اختیار: فوجداری اپیل نمبر 42، سال 1963.

پنجاب ہائی کورٹ کے 13 نومبر 1962 کے فیصلے اور حکم نامے سے فوجداری نظر ثانی نمبر 648 سال 1962 میں خصوصی اجازت کے ذریعے اپیل دائرہ کی گئی۔

اوپر انا، اپیل کنندہ کی طرف سے۔
جواب دهنده کی طرف سے گوپال سنگھ اور آرائیں سمجھتھی۔

عدالت کا فیصلہ جسٹس سرکار نے سنایا
جسٹس سرکار۔ درخواست گزار پر پنجاب اسٹیٹ الیکٹریسٹی بورڈ سے بھلی چوری
کرنے کا مقدمہ چلا یا گیا اور سزا سنائی گئی۔

اس اپیل میں اپیل کنندہ نے اس نتیجے کو چیلنج کرنے کی کوشش نہیں کی ہے کہ اس
نے چوری کی تھی۔ انہوں نے صرف ایک نقطہ قانون اٹھایا ہے کہ کچھ قانونی
دفعات کے پیش نظر ان کی سزا غیر قانونی تھی، لہذا ہم فوری طور پر اس کی طرف
رجوع کرتے ہیں۔

اس قانون کی دفعہ 39، جہاں تک مواد کا تعلق ہے، اس قانون کی دفعہ 39 میں
کہا گیا ہے، اجو کوئی بھی بے ایمانی سے کسی بھی توانائی کا استعمال کرتا ہے، استعمال
کرتا ہے یا صرف کرتا ہے، اسے تعزیرات ہند کے معنی کے اندر چوری کا مر تکب
سمجھا جائے گا۔ اس میں کوئی اختلاف نہیں ہے کہ اپیل کنندہ نے اس دفعہ میں
بیان کردہ چوری کا مر تکب کیا تھا۔ اس ایکٹ کی دفعہ 50 میں کہا گیا ہے کہ ایکٹ
کے خلاف کسی بھی جرم کے لئے کسی بھی شخص کے خلاف کوئی مقدمہ قائم نہیں
کیا جائے گا.....سوائے اس کے کہ حکومت یا الیکٹریکل انسپکٹر کے کہنے پر، یا اس
سے ناراض کسی شخص کے کہنے پر۔ درخواست گزار کی دلیل یہ ہے کہ اس کے
خلاف مقدمہ ایکٹ کے خلاف جرم کے لئے تھا اور یہ نااہل تھا کیونکہ یہ ثابت
نہیں ہوا تھا کہ یہ دفعہ 50 میں ذکر کردہ کسی بھی شخص کے کہنے پر قائم کیا گیا تھا۔
مندرجہ ذیل عدالتون نے کہا کہ استغاشہ ایکٹ کے خلاف جرم کے لئے نہیں تھا
اور اس معاملے کے تناظر میں کہا گیا تھا کہ دفعہ 50 کا اطلاق نہیں ہوتا ہے۔ اس
سوال پر کہ آیا یہ دفعہ 50 میں مذکور کسی شخص نے قائم کیا تھا، استغاشہ نے فیصلے
کے لئے کوئی مواد نہیں دیا۔

متعلقہ قانون انڈین الکٹر سٹی ایکٹ، 1910 ہے۔ یہ قانون کئی موقع پر ہائی کورٹ کے سامنے آیا ہے یا نہیں اور فیصلے رائے کے تنوع کو ظاہر کرتے ہیں۔ اس مرحلے پر ان آراء کا حوالہ دینا آسان ہو گا۔ سٹیٹ بمقابلہ مُکن لال چونی لال بو گوت^(۱)، تلسی پر ساد بمقابلہ سٹیٹ^(۲) اور پلک پر اسیکیوٹر بمقابلہ عبدالوہاب^(۳)، یہ کہا گیا تھا کہ چوری ایکٹ کے خلاف جرم نہیں تھی جبکہ ایپرر بمقابلہ وشوناتھ^(۴)، دھول چند بمقابلہ سٹیٹ^(۵) اور پی این وینکٹر امانا نیکر^(۶) میں اس کے بر عکس نقطہ نظر اپنایا گیا تھا۔

ہماری رائے میں ایپرر بمقابلہ وشوناتھ^(۴) کے معاملے میں اللہ آباد ہائی کورٹ نے جو رائے ظاہر کی ہے وہ صحیح ہے۔ معاملے کو ان الفاظ میں بیان کیا گیا تھا: افضل سیشن نجح کی رائے تھی کہ یہ جرم ایکٹ کے خلاف جرم نہیں ہے کیونکہ یہ تعزیرات ہند کی دفعہ 379 کی دفعات کے تحت قابل سزا جرم ہے۔ ہمیں لگتا ہے کہ اگر انڈین الکٹر سٹی ایکٹ کی دفعہ 39 کی دفعات نہ ہوتی تو یہ تعزیرات ہند کی دفعہ 379 کے تحت جرم نہ ہوتا۔ لہذا یہ ایک ایسا جرم تھا جو اس دفعہ نے پیدا کیا تھا اور ہماری رائے ہے کہ مقننه نے دفعہ 50 کو اس نوعیت کے جرم پر لا گو کرنے کا ارادہ کیا تھا۔ ہم قانون کے اس بیان سے مکمل طور پر متفق ہیں۔

اب ہم ان وجوہات کا تعین کر سکتے ہیں جن کی بنیاد پر مختلف نقطہ نظر اختیار کیا گیا تھا اور بیان کر سکتے ہیں کہ ہم انہیں قبول کرنے سے کیوں قاصر ہیں۔ سٹیٹ بمقابلہ مُکن لال چونی لال بو گوت^(۱) میں یہ کہا گیا تھا کہ بجلی ایکٹ کی دفعہ 39 نے صرف تعزیرات ہند کی دفعہ 379 (دفعہ 378) کے نفاذ کو بڑھایا اور وشوناتھ کے معاملے^(۲) کا غلط فیصلہ کیا گیا کیونکہ دفعہ 39 نے واضح طور پر بجلی کی بے ایمانی کو ظاہر کے تحت قابل سزا جرم قرار دیا تھا۔ تلسی پر ساد بمقابلہ سٹیٹ

(³) میں اسی نظریہ کی حمایت میں ایک اضافی وجہ دی گئی تھی اور وہ یہ تھی کہ دفعہ 39 جرم پیدا نہیں کر سکتی تھی کیونکہ اس میں کوئی سزا کا اہتمام نہیں تھا۔ ایسا لگتا ہے کہ پبلک پر اسیکیبوڑ بمقابلہ عبد الوہاب (⁴) کا مقدمہ اس بنیاد پر آگے بڑھا ہے کہ دفعہ 39 نے ایک افسانہ تخلیق کیا جس کے ذریعہ کوئی چیز جو تعزیرات ہند کے اندر چوری نہیں تھی اس کے تحت بن گئی اور اس طرح جرم واقعی ضابطہ کے تحت تھا۔ یہ بھی کہا گیا تھا کہ بناؤٹی کہانی کا مقصد صرف ایک جرم پیدا کرنا تھا لیکن چونکہ اس کی سزا صرف تعزیرات ہند کے تحت دی گئی تھی، لہذا یہ جرم اصل میں مؤخرالذکر قانون کے تحت بن گیا۔

پہلی وجہ جس کی وجہ سے ایکٹ کی دفعہ 39 نے ضابطہ اخلاق کی دفعہ 378 کے نفاذ میں توسعی کی، ہمیں یہ سوال ہی پیدا نہیں ہوتا کہ دفعہ 39 نے دفعہ 378 میں ترمیم کرنے یا اس میں استعمال ہونے والی زبان کو کسی بھی طرح سے تبدیل کرنے کے معنی میں توسعی نہیں کی۔ دفعہ 378، جسے دفعہ 39 کے نفاذ کے بعد بھی پڑھا جاتا ہے، میں بجلی کی چوری شامل نہیں ہو گی کیونکہ بجلی کو منقولہ جائیداد نہیں سمجھا جاتا ہے۔ یہ کہنے کا واحد طریقہ یہ ہے کہ دفعہ 39 نے دفعہ 378 میں توسعی کرتے ہوئے کہا کہ اس نے کچھ ایسا بنا یا جو دفعہ 378 کے تحت چوری نہیں تھی، اس دفعہ کے معنی میں چوری تھی۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ اگر دفعہ 39 نے ایسا کیا تو اس نے خود ہی جرم پیدا کیا اور دفعہ 378 نے ایسا نہیں کیا۔ اس معاملے کے تناظر میں ہم یہ کہنا ممکن نہیں سمجھتے کہ جس چیز کو چوری اور جرم بنادیا گیا، وہ دفعہ 378 کی بنیاد پر ایک ہو گیا۔

دفعہ 39 کے تحت سزا کا اہتمام نہ کرنے کے علاوہ اس سوال کے علاوہ کہ کیا کوئی جرم قانونی شق کے ذریعے پیدا کیا جا سکتا ہے اور اس دفعہ کے تحت سزا کا اہتمام کیا

جا سکتا ہے، جس پر ہم کوئی رائے ظاہر نہیں کرتے، ہم سمجھتے ہیں کہ سیکشن 39 کو سزا کے اہتمام کے طور پر پڑھا جانا چاہیے۔ سب سے پہلے تو یہ بات ہمارے لیے واضح ہے کہ اس ایکٹ میں ایسا کرنے پر غور کیا گیا ہے، کیونکہ ذیلی دفعہ 48 اور 49 میں دفعہ 39 کے تحت عائد کیے گئے جرمانے اور اس کے تحت قابل سزا کارروائیوں کی بات کی گئی ہے۔ پبلک پر اسکیوٹر بمقابلہ عبدالوهاب⁽¹⁾ میں کہا گیا کہ دفعہ 48 اور 49 میں استعمال کی جانے والی زبان کو سختی سے درست نہیں سمجھا جا سکتا۔ اس طرح کی تشریح کی اجازت نہیں ہے کیونکہ "پارلیمنٹ کے کسی ایکٹ کے الفاظ کو اس طرح سمجھا جانا چاہئے تاکہ ان کو معقول معنی مل سکے۔" ان الفاظ کا مطلب یہ ہونا چاہیے "ut res magis valeat quam pereat" کہ کوئی مشکل نہیں ہے کہ دفعہ 39 سزا کا اہتمام کرتی ہے۔ اس میں کہا گیا ہے کہ تو انائی کی بے ایمانی کو تغیرات ہند کے معنی کے اندر چوری سمجھا جائے گا۔ لہذا یہ دفعہ کسی ایسی چیز کو بناتا ہے جو اس ظاطبھ کے اندر چوری نہیں تھی، اس کے اندر چوری تھی، کیونکہ اگر یہ دفعہ ظاطبھ کے اندر چوری تھا، تو یہ دفعہ غیر ضروری ہو گا۔ اس سے یہ نتیجہ اخذ ہوتا ہے کہ یہ دفعہ اس چوری کو اس میں دیئے گئے طریقے سے قابل سزا بھی بناتی ہے، کیونکہ اگر اس عمل کو ظاطبھ میں چوری سمجھا جاتا ہے تو اس کے تمام مقاصد کے لئے سمجھا جانا چاہئے، جس میں سزادینے کا مقصد بھی شامل ہے۔ سیٹ بمقابلہ مکن لال چونی لال بو گاوت⁽³⁾ میں یہ بھی کہا گیا تھا کہ دفعہ 39 کے تحت تو انائی کے اخراج کے جرم کو واضح طور پر دفعہ 379 کے تحت قابل سزا قرار دیا گیا ہے۔ ہمیں دفعہ میں ایسی کوئی واضح شق نہیں ملتی ہے۔ یہاں تک کہ اگر ایکٹ میں ایسی کوئی شق ہوتی ہے، تو سزا کی ذمہ داری ظاطبھ کے تحت نہیں بلکہ

وائقی دفعہ 39 کی وجہ سے پیدا ہو گی۔ یہ کہنا ممکن ہو گا کہ دفعہ 39 کے بغیر برقراری کے کسی بھی اخراج کے لئے ظابطہ کے تحت سزا کی کوئی ذمہ داری ہے۔ پبلک پر اسکیوٹر مقابلہ عبدالوہاب^(۱) میں یہ مشاہدہ کیا گیا کہ چونکہ دفعہ 39 نے فکشن کے ذریعے تعزیرات ہند کے معنی کے اندر چوری پیدا کی تھی، لہذا اس کے بعد چونکہ بناؤٹی کہانی کو چھوڑا نہیں جاسکتا تھا، لہذا اس طرح فرضی طور پر بنایا گیا جرم ظابطہ کے تحت تھا۔ ہم اس استدلال کی تعریف کرنے سے قاصر ہیں۔ اگر کوئی شق یہ کہتی ہے کہ جو چیز کسی دوسرے قانون کے معنی میں جرم نہیں ہے، تو ہماری نظر میں یہ جرم اس قانون کے ذریعہ پیدا کیا گیا ہے جو بناؤٹی کہانی کو اٹھاتا ہے نہ کہ اس قانون کے ذریعہ جس کے اندر اسے اس بناؤٹی کہانی میں شامل سمجھا جائے۔ اگر دوسرا نظریہ درست تھا تو یہ ماننا پڑے گا کہ یہ جرم آخری بیان کردہ قانون کے دائرے میں تھا اور یہ واضح طور پر ایسا نہیں ہے۔ اس مرحلے پر ہم اس بات کی نشاندہی کر سکتے ہیں کہ عبدالوہاب^(۱) کے معاملے میں یہ کہا گیا تھا کہ "یہ تسلیم کیا جاسکتا ہے کہ ایکٹ کی دفعہ 39 جرم پیدا کرتی ہے۔ ہمیں ایسا لگتا ہے کہ اگر بہت کچھ مان لیا جائے تو یہ کہنا ممکن ہے کہ دفعہ 50 کا اطلاق اس کے سلسلے میں استغاش پر نہیں ہو گا کیونکہ اس کا اطلاق ہر استغاش پر ہوتا ہے۔"

مختصر اکھا جائے تو دفعہ 39 میں درج بجلی کی بے ایمانی سے اخراج ظابطہ کے تحت جرم نہیں ہو سکتا کیونکہ صرف اس کے تحت یہ جرم نہیں ہے۔ بے ایمانی کا مطلب یہ ہے کہ دفعہ 39 کے تحت ظابطہ کے معنی کے اندر چوری کی جاتی ہے، یعنی ظابطہ میں بیان کردہ قسم کا جرم چوری کے طور پر بیان کیا گیا ہے۔ چونکہ جرم بناؤٹی کہانی لکھ کر پیدا کیا جاتا ہے، اس لیے بناؤٹی کہانی کو اٹھانے والی دفعہ یعنی ایکٹ کی دفعہ 39 کو جرم پیدا کرنے کے لیے کہا جانا چاہیے۔ چونکہ دفعہ 39 کے

تحت اس جرم کو ضابطہ اخلاق کے تحت جرم سمجھا جاتا ہے، اس لیے افسانے پر آخر تک عمل کیا جانا چاہیے اور اس طرح پیدا ہونے والے جرم میں اس جرم کے لیے ظابطہ میں مذکور سزا شامل ہوگی۔ سزا خود ظابطہ کے تحت نہیں ہے کیونکہ اس کے تحت تو انائی کا اخراج کوئی جرم نہیں ہے۔

اب ہم کچھ عمومی باتوں کا بھی حوالہ دے سکتے ہیں جو اس نقطے نظر کی طرف لے جاتے ہیں جو ہم نے اختیار کیا ہے۔ سب سے پہلے، ہم دیکھتے ہیں کہ اس قانون کی دفعہ 39 سے 50 تک کا عنوان "وجود اور طریقہ کار" ہے۔ ظاہر ہے، اس لیے مقتنه کا خیال تھا کہ دفعہ 39 ایک جرم پیدا کرتی ہے۔ ہم نے یہ بھی کہا ہے کہ دفعہ 48 اور 49 اس بات کی نشاندہی کرتی ہے کہ مقتنه کے غور و فکر میں دفعہ 39 میں سزا کا اہتمام کیا گیا ہے۔ لہذا اس دفعہ کا مقصد بھی ایک ایسا جرم پیدا کرنا تھا جس کی سزادی جانی تھی۔ قانون میں لفظ 'جرائم' کی وضاحت نہیں کی گئی ہے۔ چونکہ پہلے ذکر کی گئی وجہات کی بنابر مقتنه کے خیال میں دفعہ 39 نے ایک جرم تشکیل دیا ہے، لہذا یہ ماننا ہو گا کہ یہ ان جرم میں سے ایک تھا جس پر دفعہ 50 کا اطلاق ہونا تھا۔ آخر میں، ہمیں ایسا لگتا ہے کہ دفعہ 50 کا مقصد قانون کے خلاف کسی بھی ایسے شخص کی طرف سے شروع کیے جانے والے جرم کے لئے قانونی چارہ جوئی کو روکنا ہے جو ایسا کرنے کا انتخاب کرتا ہے کیونکہ جرم کو خصوصی اہلیت رکھنے والے مردوں کے ذریعہ ثابت کیا جاسکتا ہے۔ یہی وجہ ہے کہ یہ صرف جرم سے متعلق حکام اور اس سے متاثرہ افراد پر چھوڑ دیا گیا ہے کہ وہ مقدمہ شروع کریں۔ اس میں کوئی اختلاف نہیں ہے کہ دفعہ 50 کا اطلاق دفعہ 40 سے 47 میں مذکور جرم پر ہو گا۔ اب ہمیں ایسا لگتا ہے کہ اگر ہم دفعہ 50 کے مقصد کے بارے میں اپنی رائے میں درست ہیں تو اصولی طور پر دفعہ 39 اور

دفعہ 40 سے سیکشن 47 تک کسی بھی دفعہ میں کوئی فرق کرنا ناممکن ہو گا۔ اس طرح دفعہ 40 بدینتی سے تو انائی کو ضائع کرنے کو جرم قرار دیتی ہے۔ اگر تو انائی کے ضیاع کے حوالے سے دفعہ 50 کا اطلاق ہونا ہے تو اس کی کوئی وجہ نہیں کہ اس کا اطلاق سیکشن 39 کے ذریعے چوری کی گئی تو انائی کے بے ایمان اخراج پر نہیں ہونا چاہیے تھا۔ ان تمام وجوہات کی بنابر ہم سمجھتے ہیں کہ موجودہ معاملہ ایکٹ کے خلاف جرم کا ہے اور اس جرم کے سلسلے میں استغاثہ اس وقت تک نااہل ہو گا جب تک کہ یہ دفعہ 50 میں نامزد شخص کے کہنے پر قائم نہ کیا جائے۔ مدعایلیہ کے فاضل وکیل نے یہ دلیل دینے کی بھی کوشش کی کہ موجودہ استغاثہ چوری سے متاثرہ شخص کے اشارے پر ہے۔

مدعایلیہ کے فاضل وکیل نے یہ بھی استدلال کرنے کی کوشش کی کہ موجودہ استغاثہ چوری سے پریشان شخص کے کہنے پر تھا۔ ہمیں نہیں لگتا کہ ہمیں اس مرحلے پر اس سوال میں جانے کی اجازت دینی چاہیے۔ درخواست گزار ہمیشہ سے یہ دلیل دیتا رہا ہے کہ اس کا استغاثہ خراب تھا کیونکہ یہ حکومت یا کسی الیکٹریکل انسپکٹر یا چوری سے متاثرہ شخص کے کہنے پر نہیں تھا۔ یہ واضح طور پر مدعایلیہ پر منحصر تھا کہ آیا وہ اس سوال میں جانے کا ارادہ رکھتا ہے، تاکہ یہ ثابت کیا جا سکے کہ استغاثہ کسی متاثرہ شخص کے کہنے پر قائم کیا گیا تھا جیسا کہ وہ اب کرنا چاہتا ہے۔ اس سے پہلے کسی بھی مرحلے پر اس بات پر اختلاف نہیں کیا گیا تھا کہ استغاثہ دفعہ 50 کے کسی ایک شخص کے کہنے پر نہیں تھا۔ اس حقیقت کو ثابت کرنے کی ذمہ داری واضح طور پر مدعایلیہ پر تھی۔ یہ حقیقت کا سوال ہے اور ہمارے پاس ریکارڈ پر کوئی مواد نہیں ہے جس کے ذریعہ ہم اس کا فیصلہ کر سکتے ہیں۔ لہذا ہم سمجھتے ہیں کہ اس معاملے کا فیصلہ اس بنیاد پر ہونا چاہیے، جیسا کہ نیچے کی عدالت کو

میں تھا، کہ اگر یہ قانون کے خلاف جرم کے سلسلے میں ہے تو استغاثہ دفعہ 50 کے تحت نااہل ہو گا۔ ہم نے پایا ہے کہ یہ اس طرح کے جرم کے سلسلے میں تھا۔ اس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ اپیل کی اجازت دی جاتی ہے اور اپیل کنندہ کی سزا کو کا عدم قرار دے دیا جاتا ہے۔
اپیل کی اجازت ہے۔